



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra 2014-10- 30

RIO.V.076.29.2014

KOPIA

Pani
Luiza Groszek
Dyrektor
Przedszkola Niepublicznego „Groszki”
w Żarach
ul. Czerwonego Krzyża 25A

30-10-2014
1762.

W nawiązaniu do Pani pisma z dnia 3 października 2014 roku dotyczącego dokonania interpretacji przepisu art. 14 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz innych ustaw (dalej: ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r.) wyjaśniam:

Zasady finansowania przedszkoli publicznych i niepublicznych, prowadzonych przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego uregulowane są przepisami:

- ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.),
- ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.),
- rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

Przedszkola publiczne oraz niepubliczne otrzymują z budżetu jednostek samorządu terytorialnego dotacje na zasadach określonych w art. 90 ustawy o systemie oświaty. W przypadku przedszkoli publicznych i przedszkoli niepublicznych ustawa wprowadziła obowiązek ich dotowania przez jednostki samorządu terytorialnego. Na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczania dotacji.

W 2013 r. i 2014 r. ustawa o systemie oświaty została znowelizowana, m.in. ustawą z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. u z 2013, poz. 827) i ustawą z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 7).

Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz innych ustaw zmieniła m.in. zasady naliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli. Dnia 1 września 2013 r. wszedł

w życie m.in. art. 14 ww. ustawy, który ma charakter przepisu przejściowego i normuje m.in. zasady przyznawania dotacji dla:

- 1) przedszkoli niepublicznych oraz
- 2) podmiotów prowadzących wychowanie przedszkolne w formach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7 ustawy o systemie oświaty.

Regulacje te obowiązują do 31 sierpnia 2015 r.

Stosownie do tychże regulacji dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielania dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego (ust. 1).

Ponadto do dnia 31 sierpnia 2015 r. osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7 ustawy zmienianej w art. 1, otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 40% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę, pomniejszych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczną formę wychowania przedszkolnego poda organowi właściwemu do udzielania dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego, pomniejszone o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, a także o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, otrzymywanej przez gminę (ust. 3).

Nowelizacja wprowadziła zasadę pomniejszania wydatków bieżących, stanowiących podstawę obliczania dotacji dla przedszkoli publicznych i niepublicznych, o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy oraz możliwość – w szczególnie uzasadnionych przypadkach na ustalony przez organ stanowiący okres – podwyższenia wysokości dotacji dla przedszkoli.

Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz innych ustaw podstawą dla wyliczenia dotacji dla niepublicznych przedszkoli stanowią ustalone w budżecie gminy, wydatki bieżące ponoszone w przedszkolach publicznych pomniejszone o wskazane w ww. przepisie opłaty, pod warunkiem jednak, że opłaty te stanowią dochód budżetu gminy. W oparciu o treść powołanego przepisu uznać zatem należy, że wpływ na ustalenie minimalnej wartości dotacji dla niepublicznych przedszkoli mają tylko takie dochody i wydatki, które ujmowane są w budżecie jednostki samorządu terytorialnego. Takimi ze swej istoty nie są dochody gromadzone na wyodrębnionych rachunkach w oparciu o uchwałę organu stanowiącego podjętą na podstawie art. 223 ustawy o finansach publicznych, co wynika wprost z treści powołanego przepisu. Nie mogą one być zatem brane pod uwagę, ani przy ustalaniu podstawy dotacji, ani przy jej pomniejszeniu. Podstawę dla pomniejszenia dotacji w momencie

jej naliczania powinien stanowić plan dochodów z tytułu opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie (pod warunkiem, że nie zostały one ujęte na wyodrębnionym rachunku, o którym mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych). Pomniejszenie to powinno być jednak korygowane w oparciu o faktyczne wykonanie dochodów z ww. tytułu. Zgodnie z powołanym art. 14 ust. 1 pomniejszenie powinno być dokonywane o wartość dochodów stanowiących dochody budżetu gminy, a takimi stosowanie do § 5 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 289) w związku z art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych są dochody faktycznie (kasowo) zrealizowane.

Przedstawiając powyższe, informuję jednocześnie, że ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych nakłada na izby obowiązek przeprowadzania kontroli kompleksowych w każdej jednostce samorządu terytorialnego nie rzadziej niż raz na cztery lata – w roku 2015 kontrola taka przeprowadzona zostanie w Urzędzie Miejskim w Żarach i obejmować będzie również między innymi zagadnienia udzielania dotacji z budżetu Gminy Żary o statusie miejskim jednostkom oświatowym, dla których organem prowadzącym są podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego.

Ponadto informuję, że roszczenia o zapłatę części niezasadnie pomniejszonej dotacji, otrzymywanej na podstawie art. 90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, rozpoznawane są, zgodnie ze stanowiskiem judykatury, na drodze sądowej.

Stanowisko prezentowane w udzielonej odpowiedzi nie jest prawnie wiążące, lecz stanowi jedynie prezentację poglądu Izby, w sprawie objętej zapytaniem. Niniejsza odpowiedź nie stanowi również wykładni obowiązujących przepisów prawa, w zakresie objętym zapytaniem.

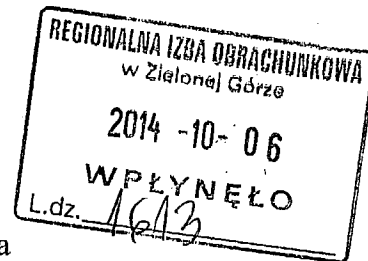
PREZES IZBY

Ryszard Zajączkowski

R10.V.076.29.2014

PRZEDSZKOLE NIEPUBLICZNE GROSZKI
UL. CZ. KRZYŻA 25A
68-200 ŻARY
TEL. 880-239-520

ŻARY 03.10.2014



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Zielonej Górze

Przedszkole Niepubliczne Groszki z siedzibą w Żarach zwraca się z prośbą o **pisemną interpretację** art. 14 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, (Dz. U. z 2013 r. poz. 827).

Urząd Miasta w Żarach błędnie nalicza dotacje dla przedszkoli niepublicznych, mimo informacji umieszczonej ze wzorem naliczania dotacji dla placówek niepublicznych na stronie men.gov.pl

Złe naliczanie dotacji powoduje w naszym przypadku jej obniżenie, co za tym idzie gorsze funkcjonowanie placówki.

Mimo naszych próśb o zmianę sposobu naliczania dotacji, skierowanych do Urzędu Miasta w Żarach nadal otrzymujemy obniżoną dotację od stycznia bieżącego roku.

Z poważaniem
Dyrektor
Luiza Groszek
tel. 880-239-520

mgr Luiza Groszek
WŁAŚCICIEL

PRZEDSZKOLE
NIEPUBLICZNE "GROSZKI"
68-200 ŻARY, ul. Czerwonego Krzyża 25A
NIP 972-082-88-84, REGON 080299086