



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra 2014-11-27

KOPIA

27-11-2014

1834

RIO.V.076.27.2014

Pan

Tadeusz Jędrzejczak

Przewodniczący Zarządu

Związku Celowego Gmin MG-6

W związku z wnioskiem Pana Przewodniczącego o udzielenie wyjaśnień w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, skierowanym w trybie art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012, poz.1113 z późn. zm.) dotyczącym wskazania czy Związek Celowy Gmin „MG-6” będzie pozostawał beneficjentem wpływów z tytułu opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów, powstałych w 2013 roku na składowiskach zlokalizowanych na obszarze działania Związku przedstawiam stanowisko Izby w przedmiotowej sprawie.

Stosownie do dyspozycji art. 402 ust. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz. U. z 2013, poz. 1232 z późn. zm.) w brzmieniu obowiązującym w 2013 roku, który to przepis zmieniony został dyspozycją art. 207 pkt 17 lit c ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2013, poz. 21 z późn. zm.) i w brzmieniu nadanym przez tą ustawę zachował moc obowiązującą do dnia 25 stycznia 2014 roku - wpływy z tytułu opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów stanowiły w 50% dochód budżetu gminy, a w 10% dochód budżetu powiatu, na których obszarze były składowane odpady. Jeżeli składowisko odpadów było zlokalizowane na obszarze więcej niż jednego powiatu lub więcej niż jednej gminy, dochód podlegał podziałowi proporcjonalnie do powierzchni zajmowanych przez składowisko na obszarze tych powiatów i gmin. W przypadku gdy gmina należała do związku międzygminnego, którego zadaniem statutowym była gospodarka odpadami, wpływy należne gminie stanowiły wyłączny dochód budżetu tego związku międzygminnego i przeznaczone były na jego cele statutowe.

W rozpatrywanej sprawie, jak wynika to z odpowiedzi na postawione przez Izbę dodatkowe pytania, udzielonej przez Przewodniczącego Zarządu Związku Celowego Gmin MG- 6 w dniu 24.10. 2014 roku - Związek Celowy Gmin MG- 6 w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi zajmuje się zbieraniem, transportem oraz przekazaniem do przetwarzania odpadów przez podmiot wyłoniony w drodze przetargu.

Stosownie do art. 3 ust. 1 pkt 3 ustawy o odpadach, przez gospodarkę odpadami rozumieć należy wytwarzanie odpadów i gospodarowanie odpadami. Przez gospodarowanie odpadami ustawodawca w art. 3 ust. 1 pkt 2 rozumie : zbieranie, transport, przetwarzanie odpadów, łącznie z nadzorem nad tego rodzaju działaniami, jak również późniejsze postępowanie z miejscami unieszkodliwiania odpadów oraz działania wykonywane w charakterze sprzedawcy odpadów lub pośrednika w obrocie odpadami. Z otrzymanej od Związku MG-6 uchwały Nr XV/47/2013 Zgromadzenia Związku Celowego Gmin MG-6 z dnia 12 lutego 2013 roku w sprawie przyjęcia zmian do Statutu Związku Celowego Gmin MG-6 wynika, że do zadań związku należy między innymi: nadzór nad gospodarowaniem odpadami komunalnymi, w tym realizacja zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, a także organizacja odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w tym organizacja przetargów i zawieranie umów z podmiotami wyłonionymi w przetargu, określonych w art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz organizacja odbierania odpadów komunalnych wraz z organizacją przetargów i zawieraniem umów z podmiotami wyłonionymi w przetargu, kontrola obowiązków wykonania ustawy przez zobowiązane podmioty wraz z nakładaniem kar i wykonaniem czynności w postępowaniu egzekucyjnym.

Zadania statutowe, które Związek Celowy Gmin MG-6 przejął do wykonywania od gmin członkowskich w 2013 roku, stanowią w ocenie Izby częściowe przejęcie zadań z zakresu gospodarowania odpadami, w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy o odpadach. W świetle powyższego, w ocenie Izby, dokonując wykładni art. 402 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska trzeba mieć na względzie rozpatrywaną całościowo dyspozycję tego przepisu. O ile zatem gmina w okresie obowiązywania tego przepisu, w brzmieniu ustalonym w 2013 roku należała do Związku Celowego Gmin MG-6, a równocześnie przekazała statutowo na rzecz związku swoje (nawet tylko wybrane) zadania z zakresu, o którym stanowi art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy o odpadach, stosowanej na podstawie art. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w sprawach dotyczących postępowania z odpadami również w sprawach nieuregulowanych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – to w ocenie Izby z dniem wejścia w życie zmian statutowych Związku Celowego Gmin MG-6

w życie, które takie zadania przekazały na rzecz Związku, wpływy z tytułu opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów stanowiły dochody budżetu związku. Nie ma przy tym znaczenia czy zadania wskazane w art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy o odpadach zostały przekazane w całości czy tylko w części na związek. Dostrzec bowiem należy, że art. 402 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska, nie wskazuje, że związek musi przejąć do realizacji całość zadań z zakresu gospodarki odpadami, ani też, że przejęcie tylko niektórych z nich pozbawia związek tego dochodu lub obniża proporcjonalnie jego wysokość należną związkowi.

Co więcej nie powinno budzić wątpliwości, że związek nie może sam realizować wszystkich zadań z zakresu gospodarki odpadami w ramach swoich struktur, bowiem stoi temu na przeszkodzie chociażby obowiązek ustawowy, o którym stanowi art. 6d ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości w gminach, nakazujący organizację przetargów na odbiór lub odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c tej ustawy.

Z dyspozycji art. 402 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska w brzmieniu obowiązującym w 2013 roku nie można wywieść również wniosku, że aby dochody były należne Związkowi składowisko musiało być prowadzone lub zarządzane przez związek. Zatem w ocenie Izby kryterium decydującym o tym komu przysługują dochody na podstawie art. 402 ust. 6 ustawy o odpadach, nie jest prowadzenie składowiska czy kwestia miejsca magazynowania odpadów, lecz to czy w momencie uzyskania tych dochodów gmina była członkiem związku międzygminnego oraz to czy związek, na podstawie statutu realizował zadania lub nawet jedno zadanie z zakresu gospodarowania odpadami. W ocenie Izby dokonanej na podstawie analizy Statutu Związku Celowego Gmin MG-6 w 2013 roku Związek zadania takie realizował.

Z uwagi na powyższe możliwe jest ubieganie się przez Zarząd Związku Celowego Gmin MG -6 o należne Związkowi dochody, na podstawie art. 402 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska, w brzmieniu obowiązującym w 2013 roku.

W sytuacji gdyby pomiędzy Związkiem Celowym Gmin MG-6, a Miastem Gorzów Wielkopolski, powstał spór dotyczący tego komu powinny przysługiwać dochody uzyskane na podstawie art. 402 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska, uzyskane w 2013 roku, każdej z zainteresowanych stron przysługuje w tym zakresie droga sądowa.

Informuję równocześnie, że przedstawione przez Izbę stanowisko w odpowiedzi na złożone zapytanie nie stanowi wiążącej interpretacji przepisów obowiązującego prawa ale jest jedynie przedstawieniem przez Izbę własnego stanowiska w sprawie objętej wnioskiem o udzielenie wyjaśnień.

Z-ca Prezesa Izby

Lasota
Halina Lasota

A. M. Desoté

P. J. KOTOWSKI

Juchet

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Zielonej Górze 2014 -09- 19 Załącznik do Zarządzenia Nr 8 L.dz. 1537 Prezesa RIO z dnia 18 marca 2010 r.

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

do 19. 10 2014

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)
A. ADRESAT WNIOSKU
Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra
B. DANE WNIOSKODAWCY
B. 1. DANE IDENTYFIKACYJNE
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat) <input type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego <input checked="" type="checkbox"/> 2. związek międzygminny <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)
B.2. NAZWA PEŁNA
Związek Celowy Gmin MG-6 z siedzibą w Gorzowie Wlkp.
B.3. ADRES SIEDZIBY
ul. Sikorskiego 3-4, 66 – 400 Gorzów Wlkp. Biuro: ul. Warszawska 6 lokal 106, 66- 400 Gorzów Wlkp.
C. ZAKRES WNIOSKU
C1. PRZEDMIOT WNIOSKU
<input checked="" type="checkbox"/> zaistniały stan faktyczny <input type="checkbox"/> zdarzenie przyszłe
C.2. RODZAJ SPRAWY
Przekazanie wpływów z opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów za rok 2013 z budżetu Urzędu Miasta Gorzowa Wlkp. do budżetu Związku Celowego Gmin MG-6.
C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)
Ustawa o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2013, poz. 885 ze zm.) Prawo ochrony środowiska (Dz.U. 2001, Nr 62, poz. 627 (ze zm.))
D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)
Zgodnie z art. 402 ust.6 ustawy Prawo Ochrony Środowiska (tj. Dz.U. z 2013, poz.1232 ze zmianami) w brzmieniu obowiązującym od 23 stycznia 2013r. do dnia 25 stycznia 2013r. Związek Celowy Gmin MG-6 jest

beneficjentem wpływów z tytułu opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów za 2013r. ze składowisk odpadów zlokalizowanych na obszarze działania Związku Celowego Gmin MG-6. W odpowiedzi podsekretarza stanu w Ministerstwie Środowiska na interpelację nr 15674 z dnia 5 kwietnia 2013r. znajduje się potwierdzenie interpretacji zmienionego brzmienia art. 402 ust.6 w/w ustawy. Jeśli dana gmina należy do związku międzygminnego, powinna ona przekazać otrzymane od zarządu województwa lub wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska wpływy na rzecz tego związku. Zarządy województw przekazują środki gminom, a gminy będące uczestnikami związku międzygminnego stosownie do postanowień statutu związku i art. 402 ust.1 prawa ochrony środowiska przekazuje te środki do związku międzygminnego.

Jednocześnie w Statucie Związku Celowego Gmin MG-6 par. 19 ust.3 pkt 6 Uchwała nr XV/47/2013 Zgromadzenia Związku Celowego Gmin MG-6 z dnia 12 lutego 2013r. zawarta jest informacja, że na dochody Związku składają się między innymi wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przekazywane przez właścicieli nieruchomości oraz wpływy z nakładanych kar, a także innych opłat wynikających z obowiązujących przepisów, która pozwala na delegację środków z budżetu gminy do budżetu związku międzygminnego.

Pomiędzy Miastem Gorzów Wlkp. a Związkiem Celowym Gmin MG-6 prowadzona jest korespondencja w sprawie przekazania do budżetu ZCG MG-6 wpływów z tytułu opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów za 2013r. ze składowisk odpadów zlokalizowanych na obszarze działania Związku Celowego Gmin MG-6. Miasto Gorzów Wlkp. stoi na stanowisku, że wśród celów statutowych ZCG MG-6 nie ma składowania odpadów, dlatego powyższe wpływy z tytułu opłat i kar nie mogą stanowić dochodu budżetu Związku.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy zgodnie z art. 402 ust.6 ustawy Prawo Ochrony Środowiska (tj. Dz.U. z 2013, poz.1232 ze zmianami) w brzmieniu obowiązującym od 23 stycznia 2013r. do dnia 25 stycznia 2014r. Związek Celowy Gmin MG-6 jest beneficjentem wpływów z tytułu opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów za 2013r. ze składowisk odpadów zlokalizowanych na obszarze działania Związku Celowego Gmin MG-6?

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Związek Celowy Gmin MG-6 stoi na stanowisku, że zgodnie z art. 402 ust.6 ustawy Prawo Ochrony Środowiska (tj. Dz.U. z 2013, poz.1232 ze zmianami) w brzmieniu obowiązującym od 23 stycznia 2013r. do dnia 25 stycznia 2014r. jest beneficjentem wpływów z tytułu opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów za 2013r. ze składowisk odpadów zlokalizowanych na obszarze działania Związku Celowego Gmin MG-6.

W Statucie Związku Celowego Gmin MG-6 par. 19 ust.3 pkt 6 Uchwała nr XV/47/2013 Zgromadzenia Związku Celowego Gmin MG-6 z dnia 12 lutego 2013r. zawarta jest informacja, że na dochody Związku składają się między innymi wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przekazywane przez właścicieli nieruchomości oraz wpływy z nakładanych kar, a także innych opłat wynikających z obowiązujących przepisów, która pozwala na delegację środków z budżetu gminy do budżetu związku międzygminnego.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

- Kopia Uchwały nr VIII/29/2012 Zgromadzenia Związku Celowego Gmin z dnia 16 stycznia 2012r. w sprawie nadania Statutu

Związku Celowego Gmin MG-6, • Kopia Uchwały nr XV/47/2012 Zgromadzenia Związku Celowego Gmin z dnia 12 lutego 2013r. w sprawie przyjęcia zmian do Statutu Związku Celowego Gmin MG-6, • Kopia pisma z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego nr DW.IV.313.1.56.2014 z dnia 02.07.2014r., • Kopia pisma Związku Celowego Gmin MG-6 nr GK.MG6.310.9.2014 z dnia 11.07.2014r., • Kopia pisma z Urzędu Miasta Gorzowa Wlkp. nr WSR-I.0053.1.2014.JS z dnia 19.08.2014r.		
Data wypełnienia wniosku 16.09.2014r.	Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej Tadeusz Jędrzejczak	Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej PRZEWODNICZĄCY ZARZĄDU Związku Celowego Gmin MG-6

Tadeusz Jędrzejczak