



se

# Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03  
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2015-07-17

RIO.V.076.11.2015

**KOPIA**

17-07-2015  
1034

Pan

Jacek Wójcicki

Prezydent Miasta Gorzowa Wlkp.

Odpowiadając na Pana zapytanie skierowane w dniu 10 lipca 2015 r. do tut. Izby, dotyczące udzielenia wyjaśnienia w zakresie stosowania art. 79 a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz.2572 ze zm.) uprzejmie wyjaśniam co następuje:

zgodnie z art. 79a ustawy o systemie oświaty jeżeli do publicznego przedszkola lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez gminę, uczęszcza uczeń niebędący jej mieszkańcem, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty wychowania przedszkolnego tego ucznia w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia odpowiednio w publicznych przedszkolach lub publicznych innych formach wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez gminę, w której uczeń uczęszcza do przedszkola lub innej formy wychowania przedszkolnego, pomniejszonym o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, a także o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, otrzymanej na ucznia przez gminę prowadzącą przedszkole lub inną formę wychowania przedszkolnego, do których uczęszcza uczeń.

Ustawodawca w art. 2 cyt. wyżej ustawy o systemie oświaty określił, że system oświaty obejmuje między innymi przedszkola, w tym z oddziałami integracyjnymi, przedszkola specjalne oraz inne formy wychowania przedszkolnego.

W świetle normy prawnej ujętej w art. 6 cyt. wyżej ustawy o systemie oświaty przedszkolem publicznym jest przedszkole, które : realizuje programy wychowania przedszkolnego uwzględniające podstawę programową wychowania przedszkolnego; zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie; przeprowadza rekrutację dzieci w oparciu o zasadę powszechnej dostępności; zatrudnia nauczycieli posiadających kwalifikacje określone w odrębnych przepisach. Publiczna inna forma wychowania przedszkolnego, o której mowa w art. 14a ust. 1a tej ustawy, zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym jednak niż czas określony w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7 ustawy o systemie oświaty (ust.2).

Zgodnie z art.14 ustawy o systemie oświaty wychowanie przedszkolne obejmuje dzieci od początku roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 3 lata, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 6 lat. Wychowanie przedszkolne jest realizowane w przedszkolach oraz w innych formach wychowania przedszkolnego.

W przypadku dzieci posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego wychowaniem przedszkolnym może być objęte dziecko w wieku powyżej 6 lat, nie dłużej jednak niż do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 8 lat.

Obowiązek szkolny tych dzieci może być odroczony do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 8 lat ( ust. 1a z art. 14) .

Przedszkola, szkoły i placówki publiczne zakładane i prowadzone przez jednostki samorządu terytorialnego są jednostkami budżetowymi. Zasady gospodarki finansowej tych szkół, przedszkoli i placówek określa ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.)

Jak wynika z ww. przepisów ustawodawca wśród przedszkoli publicznych nie wyodrębnia przedszkoli specjalnych, tak jak to czyni w przypadku przedszkoli niepublicznych, stanowiąc w art. 90 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, iż niepubliczne przedszkola, w tym specjalne otrzymują dotacje z budżetu gminy.

Uznać zatem należy, iż przedszkole specjalne założone i prowadzone przez jednostkę samorządu terytorialnego, działające w formie jednostki budżetowej jest w świetle przepisów ustawy o systemie oświaty przedszkolem publicznym. Mają w związku z tym zastosowanie przepisy cyt. wyżej normy prawnej określonej w art. 79a ustawy o systemie oświaty.

Spory w sprawach rozliczeń gmin między sobą dotyczące pokrywania kosztów wychowania przedszkolnego, jeżeli do publicznego przedszkola lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez gminę, uczęszcza uczeń niebędący jej mieszkańcem, przez gminę na terenie której zamieszkuje dany uczeń podlegają kognicji sądów powszechnych i administracyjnych. Zwrot tych kosztów, zgodnie z art. 79a ustawy o systemie oświaty winien być dokonywany w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia odpowiednio w publicznych przedszkolach lub publicznych innych formach wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez gminę, w której uczeń uczęszcza do przedszkola lub innej formy wychowania przedszkolnego, pomniejszonym o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, a także o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1 tej ustawy, otrzymanej na ucznia przez gminę prowadzącą przedszkole lub inną formę wychowania przedszkolnego, do których uczęszcza uczeń.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze informuje, że prezentowane w udzielonej odpowiedzi stanowisko nie jest dla Miasta prawnie wiążące, lecz stanowi jedynie prezentację poglądu Izby w sprawie objętej zapytaniem złożonym w trybie art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.). Niniejsza odpowiedź nie stanowi również wykładni obowiązujących przepisów prawa, w zakresie objętym zapytaniem Miasta.

**PREZES IZBY**

*Ryszard Zajaczkowski*