



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2014-01-20

RIO.V.076.2.2014

KOPIA

Pan
Tomasz Niesłuchowski
Wójt Gminy Żagań

21 -01- 2014

117

Odpowiadając na Pana wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, dotyczący obliczania dotacji „na ucznia oddziału przedszkolnego w niepublicznej szkole podstawowej o uprawnieniach szkoły publicznej po 31.08.2013 r.” wyjaśniam co następuje:

system oświaty obejmuje: przedszkola, w tym z oddziałami integracyjnymi, przedszkola specjalne oraz inne formy wychowania przedszkolnego - art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

W art. 6 ust. 1 tej ustawy ustawodawca określa definicję przedszkola publicznego, stanowiąc, iż przedszkolem publicznym jest przedszkole, które: realizuje programy wychowania przedszkolnego uwzględniając podstawę programową wychowania przedszkolnego, zapewnia bezpłatne nauczanie wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie, przeprowadza rekrutację dzieci w oparciu o zasadę powszechnej dostępności, zatrudnia nauczycieli posiadających kwalifikacje określone w odrębnych przepisach. Przepisy cyt. wyżej ust. 1 stosuje się również do oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej (ust.4 art. 6 ustawy o systemie oświaty). Na podstawie art. 3 te same ustawy ilekroć w dalszych przepisach jest mowa bez bliższego określenia o szkole- należy przez to rozumieć także przedszkole. W świetle natomiast art. 5 ust.1 szkoła może być szkołą publiczną lub niepubliczną.

Zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty niepubliczne przedszkola, w tym specjalne otrzymują dotacje z budżetu gminy. W świetle ust. 2b tego przepisu dotacja dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75 % ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego – pod warunkiem, że osoba prowadząca publiczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego.

W myśl normy prawnej określonej w art. 90 ust. 3d cyt. wyżej ustawy o systemie oświaty ujęta w art. 90 ust. 2b tej ustawy dotacja przeznaczona jest na dofinansowanie realizacji zadań przedszkola w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej. Dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących przedszkola.

Niepubliczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, które zgodnie z art. 71 b ust. 2a ustawy o systemie oświaty, prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganiem rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego, pod warunkiem, że osoba prowadząca przedszkole inną formę wychowania przedszkolnego poda organowi właściwemu do udzielania dotacji informację o planowanej liczbie dzieci, które mają być objęte wczesnym wspomaganiem rozwoju, nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

W obecnym stanie prawnym ustawa o systemie oświaty nie definiuje określenia – wydatki bieżące, szczegółowy podział wydatków bieżących ujęty jest w ustawie o finansach publicznych, w art. 124 oraz w art. 236, a także w wydanym na podstawie art. 39 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 tej ustawy rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.). Zaznaczyć należy, że nowe brzmienie art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty nadane nowelizacją tej ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. (Dz. U. 2013 r., poz. 827) wejdzie w życie - na podstawie art. 18 pkt 4 z dniem 1 września 2015 r. Nowelizacja ta w sposób jednoznaczny określiła, że wydatki bieżące przewidziane na jednego ucznia pomniejsza się o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy. Ustawa ta - o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw w art. 1 pkt 4 dokonała również nowelizacji art. 14 ustawy o systemie oświaty, która weszła w życie (za wyjątkiem pkt 4 lit. f/, lit. h/, lit. j/ pkt 7 - dot. art. 14) z dniem 1 września 2013 r.

Niemniej jednak w obecnym stanie prawnym wydatki bieżące ustalane w budżecie jednostki samorządu terytorialnego ponoszone w przedszkolach publicznych, nie obejmują kwot środków finansowych ponoszonych przez rodziców na wyżywienie dzieci, ponieważ publiczne przedszkola gminne są w rozumieniu art. 11 ustawy o finansach publicznych jednostkami budżetowymi. Co oznacza wprost, że wpłaty rodziców na ww. cel bądź pomniejszają wydatki bieżące określone w budżecie i w planie finansowym jednostki ponoszone na wyżywienie dzieci, bądź też w sytuacji istnienia w jednostce wydzielonego rachunku dochodów, określonego w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, na podstawie art. 223 ustawy o finansach publicznych stanowią dochód tego rachunku, w innym zaś przypadku winny zostać odprowadzone jako dochód budżetu gminy (art. 11 ust. 1 tej ustawy). Nie mogą zatem być ujmowane w podstawie obliczania dotacji podmiotowej dla przedszkoli niepublicznych na terenie danej gminy.

Podobne stanowisko prezentuje Ministerstwo Edukacji Narodowej w piśmie z dnia 28 sierpnia 2012 r. znak DWST-WSST-JD-337-119/12 oraz w odpowiedzi Podsekretarza Stanu z dnia 6 września 2011 r. na interpelację poselską nr 24183 w sprawie zasad ustalania podstawy naliczania dotacji dla przedszkoli publicznych prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i przedszkoli niepublicznych. W odpowiedzi tej MEN powołał się na wyrok z dnia 11 września 2008 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie (I. S.A/OI296/08).

Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw wprowadziła od dnia 1 września 2013 r. ograniczenie możliwości pobierania przez przedszkola publiczne opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, przewyższających kwotę 1 zł za godzinę zajęć. Celem regulacji ww. ustawy było zniesienie barier w upowszechnianiu wychowania przedszkolnego i zagwarantowanie każdemu dziecku uczęszczającemu do przedszkola dostępu do oferty zajęć prowadzonych przez przedszkola bez względu na status materialny rodziny. Zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Edukacji Narodowej wyrażonym w piśmie z dnia 9 października 2013 r. nr: DKOW.WEPW.5015.21.2013.ER cyt.: „wszystkie zajęcia (w tym tzw. dodatkowe) w

przedszkolu publicznym muszą być finansowane z budżetu przedszkola i nie mogą wiązać się z ponoszeniem dodatkowych opłat przez rodziców”.

Zaznaczyć należy również, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego ustala wysokość dotacji na jednego ucznia i ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a/-3b art.90 ustawy o systemie oświaty, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, a także termin i sposób rozliczenia dotacji (art. 90 ust.4 ustawy o systemie oświaty).

Równocześnie wskazuję, że stanowisko wyrażone w odpowiedzi na złożone przez Państwa zapytanie nie jest prawnie wiążącą wykładnią obowiązujących przepisów prawa, a stanowi jedynie przedstawienie stanowiska Izby w zakresie zagadnień objętych zapytaniem.

IP

PREZES IZBY
2
Ryszard Zajączkowski

FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych).

Na terenie naszej Gminy działają dwie niepubliczne szkoły podstawowe o uprawnieniach szkół publicznych z oddziałami przedszkolnymi. Natomiast Gmina jest organem prowadzącym dla: 1 zespołu szkolno – przedszkolnego (szkoła podstawowa, oddział przedszkolny i przedszkole), 1 zespołu szkół (gimnazjum, szkoła Podstawowa i oddziały przedszkolne), 1 szkoły podstawowej (szkoła podstawowa i oddział przedszkolny).

Od dnia 1 września 2004 r. na podstawie art. 14 ust. 1 z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. 2004 Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.) oddziały przedszkolne zostały wprowadzone do systemu oświaty jako jedna z form wychowania przedszkolnego funkcjonująca obok przedszkoli, punktów przedszkolnych i zespołów wychowania przedszkolnego. Jednakże nowela w/w ustawy wprowadzająca tę formę wychowania przedszkolnego nie zmieniły brzmienia przepisów dotyczących udzielania dotacji z budżetu gminy dla jednostek oświatowych, tj. art. 80 i 90 w/w ustawy, aby regulowały one udzielanie dotacji również oddziałom przedszkolnym. Stan prawny został zmieniony dopiero ustawą z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r., poz. 827), która weszła w życie w dniu 1 września 2013 r.

Zgodnie z art. 6 ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw do dnia 31 sierpnia 2016 r. przepisy art. 3 pkt 22, art. 6 ust. 2a, art. 14 ust. 1, 4b, 4c, 5-5i i 8, art. 14a ust. 4a, art. 14d ust. 4 i 6, art. 20 ust. 2 pkt 1, art. 79a, art. 80 ust. 2, 2a, 2e i 3d ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, art. 80 ust. 3e-3g i 4 ustawy zmienianej w art. 1, art. 90 ust. 1b, 1d-1f, 1h-1k, 1m-1o, 2b, 2c, 2g i 3d ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, art. 90 ust. 3e-3g i 4 ustawy zmienianej w art. 1, art. 12, art. 13, art. 14 ust. 1 i 2 oraz art. 15 **stosuje się także odpowiednio do oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.**

Dodatkowo w myśl art. 14 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw do dnia 31 sierpnia 2015 r. dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu, gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielania dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na

prowadzenie przedszkola publicznego.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej.

W związku z powyższym zgodnie z wyżej cytowanymi przepisami w jaki sposób należy obliczać dotację na ucznia oddziału przedszkolnego dla oddziału przedszkolnego w niepublicznej szkole podstawowej o uprawnieniach szkoły publicznej po 31.08.2013 r. ? Czy do podstawy obliczenia dotacji należy pominąć rozdział 80103 i liczbę dzieci w publicznych oddziałach przedszkolnych prowadzonych przez gminę a uwzględnić tylko liczbę dzieci w publicznym przedszkolu prowadzonym przez gminę i rozdział 80104 (wydatki bieżące) pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy? Czy wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie należy przyjąć z planu czy z faktycznego wykonania w danym miesiącu?

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Od 1 września 2013 roku obliczając dotację na ucznia oddziału przedszkolnego w niepublicznej szkole podstawowej należy do podstawy obliczenia dotacji przyjąć rozdział 80104 (wydatki bieżące) pomniejszonych o planowane opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu Gminy.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

Data wypełnienia wniosku

16.12.2013 R.

Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej
Tomasz Niesluchowski

Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej

WÓJT
Tomasz Niesluchowski

ADWOKAT

Gerard Dębski