

Uchwała Nr 40/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 5 lutego 2018 roku

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr LIV /290/17 Rady Miejskiej w Lubsku z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty skarbowej na terenie Gminy Lubsko w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso , **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza: nieważność § 3 ust. 3 badanej uchwały o treści: cyt.” Wynagrodzenie za inkaso wypłaca się w terminie 10 dni od dnia przedłożenia do Urzędu Miejskiego w Lubsku rozliczenia pobranej opłaty skarbowej za dany miesiąc – pod warunkiem dokonania terminowej wpłaty pobranej opłaty skarbowej” w części dotyczącej sformułowania cyt.”pod warunkiem dokonania terminowej wpłaty pobranej opłaty skarbowej” z powodu naruszenia art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (jedn. tekst. Dz. U. z 2016 r., poz. 1827 z późn. zm.).**

Uzasadnienie

Uchwała Nr LIV/290/17 Rady Miejskiej w Lubsku z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty skarbowej na terenie Gminy Lubsko w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 8 stycznia 2018 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych objęta została postępowaniem nadzorczym. Kolegium Izby badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały stwierdziło, że w § 3 ust. 3 uchwały zawarto następujące unormowanie cyt.” Wynagrodzenie za inkaso wypłaca się w terminie 10 dni od dnia przedłożenia do Urzędu Miejskiego w Lubsku rozliczenia pobranej opłaty skarbowej za dany miesiąc – pod warunkiem dokonania terminowej wpłaty pobranej opłaty skarbowej”. W ocenie Kolegium Izby zapis § 3 ust. 3 uchwały o treści cyt.” pod warunkiem dokonania terminowej wpłaty pobranej opłaty skarbowej” narusza w sposób istotny dyspozycję art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (jedn. tekst. Dz. U. z 2016 r., poz. 1827 z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem rada gminy może zarządzić pobór opłaty skarbowej w drodze inkasa, wyznaczyć inkasentów oraz określić wysokość wynagrodzenia za inkaso. Nie posiada zatem uprawnienia do nakładania w drodze uchwały na inkasentów opłaty skarbowej dodatkowych warunków, od spełniania których uzależnione będzie wypłacenie wynagrodzenia dla inkasenta. Uregulowanie dokonane w § 3 ust. 3 uchwały wykracza zatem

poza zakres upoważnienia wynikającego dla rady gminy z art. 8 ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej.

Uprawnienie do nakładania dodatkowych warunków w zakresie wypłaty wynagrodzenia dla inkasentów nie wynika również z powołanego w podstawie prawnej uchwały art. 47§ 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. , poz. 201 z późn. zm.).

W wyroku z dnia 22 kwietnia 2009 r. o sygn. II SA/Go 88/09 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim stwierdził, że cyt.” akty prawa miejscowego jako akty podustawowe muszą być wydawane wyłącznie w oparciu o wyraźne, a nie jedynie o domniemanie lub wykładnię celowościową, upoważnienie ustawowe i to tylko w granicach w tym upoważnieniu zakreślonych. Ustawowe upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego nie może się opierać na domniemaniu objęcia swym zakresem materii w nim niewymienionych. Niedopuszczalne jest stosowanie w tym zakresie wykładni rozszerzającej czy też celowościowej. Nie jest bowiem dopuszczalne domniemanie kompetencji prawodawczych”.

W świetle powyższego Rada Miejska w Lubsku powinna w § 3 ust. 3 badanej uchwały wyznaczyć inkasentów opłaty skarbowej i określić wynagrodzenie za inkaso.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzeka nieważność badanej uchwały w zakresie określonym w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie:

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

(-) Ryszard Zajązkowski
Przewodniczący Kolegium