

**UCHWAŁA NR 87/2020**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 15 kwietnia 2020 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art.11 ust.1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XVII/94/20 Rady Miasta Gozdnicza z dnia 12 marca 2020 r. zmieniającej uchwałę w sprawie opłaty targowej

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza nieważność § 1 badanej uchwały w części dotyczącej zmiany § 1 pkt 1 uchwały Nr XIII/52/15 Rady Miasta Gozdnicza z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie opłaty targowej w zakresie sformułowania "itp" - z powodu naruszenia § 6 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 283) oraz w związku z art.19 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz.1170 z późn. zm.).**

**UZASADNIENIE**

Rada Miasta Gozdnicza uchwałą Nr XVII/94/20 z dnia 12 marca 2020 r. zmieniła uchwałę Nr XIII/52/15 Rady Miasta Gozdnicza z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie opłaty targowej. Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, co następuje:

Zgodnie z § 1 badanej uchwały zmieniono stawkę opłaty targowej, wprowadzając zapis cyt.: „W uchwale nr XIII/52/15 Rady Miasta Gozdnicza z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie opłaty targowej (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego poz. 2394 oraz z 2016 r. poz. 145) § 1 otrzymuje brzmienie: "§ 1. Wprowadza się na terenie Gminy Gozdnicza opłatę targową i ustala się następujące jej dzienne stawki: 1) przy sprzedaży z samochodu, przyczepy ciągnika, pojazdu zaprzęgowego itp. – 50 zł". Zatem przy określaniu wysokości stawki opłaty Rada Miasta posłużyła się sformułowaniem „itp.”.

Wprowadzenie w uchwale, będącej aktem prawa miejscowego, uregulowań sformułowanych w sposób nieprecyzyjny i niejednoznaczny, budzący wątpliwości interpretacyjne stanowi istotne naruszenie prawa, co skutkuje nieważnością tak zredagowanych przepisów uchwały. Przepisy stanowione przez organy gminy powinny zachowywać podstawowe zasady techniki prawodawczej, a w szczególności określać wyraźnie zakres stosunków normowanych aktem i używać w nich określeń jasnych, zwięzłych i ścisłych. Zgodnie z przepisem § 6 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz.283) akty prawa miejscowego, a takim aktem jest zarówno uchwała Nr XIII/52/15 Rady Miasta Gozdnicza z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie opłaty targowej, jak i uchwała Nr XVII/94/20 Rady Miasta Gozdnicza z dnia 12 marca 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie opłaty targowej - powinny być redagowane tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Zdaniem Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyrok NSA z dnia 22 czerwca 2009 r. sygn. akt II OSK 1022/08, LEX nr 561898) stanowienie przepisów prawa, w których używane pojęcia są wzajemnie sprzeczne lub

umożliwiającej dowolną interpretację, uznać należy za naruszającą zasadę ochrony zaufania do państwa i prawa. Nakaz respektowania przez organy prawodawcze norm poprawnej legislacji wynika z zawartej w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz 483 z późn. zm.) zasady demokratycznego państwa prawnego.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, z zastrzeżeniem przepisów art. 15zżs ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 ze zm.).

Przewodniczący Kolegium  
Ryszard Zajązkowski