

**Uchwała Nr 93/2018**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**

**z dnia 23 kwietnia 2018 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz.561) i art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 z późn.zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem następujących uchwał Rady Gminy Niegosławice: Nr XL.233.2018 z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie sposobu obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, na których części zamieszkują mieszkańcy oraz części na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz Nr XL.234.2018 z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza nieważność:**

- **uchwały Nr XL.233.2018 z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie sposobu obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, na których części zamieszkują mieszkańcy oraz części na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne z powodu ich sprzeczności z art. 18 ust. 1 i art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 1875 z późn.zm.) oraz art. 3 ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 1289 z późn. zm.),**
- **uchwały Nr XL.234.2018 z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku z powodu ich sprzeczności z art. 18 ust. 1 i art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 1875 z późn.zm.) oraz art. 3 ust. 2a, art. 6r ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 1289 z późn. zm.).**

**Uzasadnienie**

Wojewoda Lubuski w dniu 28 marca 2018 r. przekazał tut. Izbie - jako organowi właściwemu, następujące uchwały Rady Gminy Niegosławice:

- Nr XL.233.2018 z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie sposobu obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, na których części zamieszkują mieszkańcy oraz części na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne;
  - Nr XL.234.2018 z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku,
- które na podstawie art. 11 ust.1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych zostały objęte postępowaniem nadzorczym.

**Oceniając zgodność postanowień przedmiotowych uchwał z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, co następuje:**

Rada Gminy Niegosławice w dniu 28 lutego 2018 r., powołując się na przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w wyżej wymienionych uchwałach ustaliła sposób obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, na których części zamieszkują mieszkańcy oraz części na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku.

Termin wejścia w życie tych uchwał Rada określiła na dzień 1 stycznia 2019 r., a ich wykonanie powierzyła Zarządowi Związku Międzygminnego „EKO-PRZYSZŁOŚĆ”.

Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w gminie organem wykonawczym jest wójt. Natomiast z regulacji art. 30 ust. 1 wynika ogólna kompetencja wójta do wykonywania uchwał rady gminy i zadań gminy określonych przepisami prawa. Takie uregulowania w sposób jednoznaczny wskazują na wójta jako jedynie uprawnionego podmiotu do wykonywania uchwał rady i nie dają kompetencji Radzie do powierzenia wykonywania uchwał innemu podmiotowi niż wójt. Ponadto unormowanie zawarte w art. 30 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia wójta do samodzielnego określenia sposobu wykonania uchwał Rady. Należy zaznaczyć, że każdy z organów gminy został wyposażony przez ustawodawcę w określoną sferę kompetencji. Jeżeli przepisy powszechnie obowiązujące wyraźnie nie przewidują innych zasad współpracy między wójtem a radą gminy, to każdy z tych organów jest na zasadzie wyłączności uprawniony do regulowania materii ustawowo dla niego zastrzeżonej. A zatem powierzenie wykonania przedmiotowych uchwał Zarządowi Związku Międzygminnego „EKO-PRZYSZŁOŚĆ” zostało dokonane sprzecznie z powołanym wyżej art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, a także narusza postanowienia Statutu Gminy Niegosławice uchwalonego uchwałą Nr IV/26/2003 Rady Gminy Niegosławice z dnia 7 lutego 2003 r., który w § 95 pkt 1 określa, że Wójt wykonuje uchwały Rady.

Ponadto w uchwale Nr XL.234.2018 w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe w § 2 ust. 4 określono, że cyt.; *„Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszczana jest na rachunek bankowy Związku Międzygminnego „EKO-PRZYSZŁOŚĆ”, co jest sprzeczne z art. 6r ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy.*

Wymienione powyżej zapisy badanych uchwał oraz postanowienia Deklaracji Nr XXXIX.1.2017 Rady Gminy Niegosławice z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie zamiaru przystąpienia Gminy Niegosławice do Związku Międzygminnego „EKO-PRZYSZŁOŚĆ” wskazują, że z dniem 1 stycznia 2019 r. Gmina Niegosławice planuje przystąpić do Związku Międzygminnego „EKO-PRZYSZŁOŚĆ” z siedzibą w Nowej Soli i w związku z tym zamierza przekazać Związkowi wykonywanie zadań, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (§1 Deklaracji). Wobec tego faktu, Kolegium Izby stwierdza, że podejmowanie przedmiotowych uchwał jest bezprzedmiotowe, gdyż zgodnie z art. 3 ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach cyt.: *„W razie wykonywania przez związek międzygminny zadań, o których mowa w ust. 2, określone w ustawie prawa i obowiązki organów gminy, w tym uchwalanie aktów*

*prawa miejscowego, wykonują właściwe organy tego związku.*” Jeśli Gmina Niegosławice z dniem 1 stycznia 2019 r. przystąpi do Związku i przekaże wykonywanie zadań, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, to jak wyżej wskazano na terenie Gminy będą obowiązywały akty prawne podejmowane przez organy Związku, a Rada Gminy Niegosławice z dniem 31 grudnia 2018 r. winna uchylić dotychczas obowiązujące akty prawne w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi.

Podkreślić należy, że przedmiotowe uchwały stanowią akty prawa miejscowego. Oznacza to, że organ stanowiący musi ściśle dostosować podejmowane regulacje do zakresu upoważnienia ustawowego. Zasada praworządności wyrażona w art. 7 w związku z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Zielonej Górze – służy prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tutejszego Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.*

(-) Ryszard Zajązkowski

Przewodniczący Kolegium