

UCHWAŁA Nr 99 /2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 23 kwietnia 2018 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz.561) i art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2017r., poz. 1875 ze zm.) po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XLV/283/18 Rady Gminy Bledzew z dnia 28 marca 2018 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe użytkowanych jedynie przez część roku - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza:

nieważność uchwały z powodu nieprawidłowego wykonania przez Radę Gminy Bledzew upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 6n ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2017 r. , poz. 1289 ze zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała nr XLV/283/18 Rady Gminy Bledzew z dnia 28 marca 2018 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno- wypoczynkowe użytkowanych jedynie przez część roku została przekazana przez Wojewodę Lubuskiego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 11 kwietnia 2018 r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdziło nieprawidłowe wykonanie przez Radę Gminy Bledzew upoważnienia wynikającego z art. 6n ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W badanej uchwale nie określono zgodnie z dyspozycją art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

a) ich formatu elektronicznego oraz układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,

b) sposobu ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

c) rodzajów podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

W części normatywnej uchwały nie wskazano również, że będzie to przedmiotem uregulowania w odrębnej uchwale Rady Gminy Bledzew.

Kolegium Izby wskazuje również, że w części G deklaracji „Informacja o załącznikach” (do niniejszej deklaracji dołączono załączniki) nie określono jakie załączniki powinny być do deklaracji przez podatników opłaty dołączone.

Nie określono ich również w części normatywnej uchwały ani też w objaśnieniach. Narusza to w ocenie Kolegium Izby dyspozycję art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zgodnie z którym rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium Izby wskazuje, że WSA w Krakowie w wyroku z dnia 17 listopada 2015 r.

I SA/Kr 863/15 wskazał, że cyt.” Sąd przypomina, że każdy element aktu prawa miejscowego musi mieć swoje źródło w ustawie, o czym stanowi art. 94 Konstytucji. Jeżeli którykolwiek z elementów takiego aktu został w nim umieszczony bez stosownego upoważnienia lub z przekroczeniem granic takiego upoważnienia, obowiązkiem Sądu jest wytknięcie naruszenia prawa przy uchwaleniu aktu prawa miejscowego”.

Zatem prawidłowe wykonanie upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wymagało od Rady Gminy nie tylko dookreślenia w uchwale załączników składanych przez podatników opłaty za gospodarowanie odpadami wraz z deklaracją ale również określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Gminie Bledzew prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

(-) Ryszard Zajączkowski

Przewodniczący Kolegium