

UCHWAŁA NR 104 /2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 27 kwietnia 2018 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XLV/377/2018 Rady Gminy Deszczno z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie zasad poboru podatków pobieranych w drodze inkasa, ustalenia inkasentów i określenia wysokości ich wynagrodzenia, stwierdza:

nieważność w części § 5 przedmiotowej uchwały w zakresie sformułowania o treści: „ Terminem rozliczenia dla inkasentów jest następny dzień roboczy po terminie płatności podatków” – z powodu sprzeczności z art. 6 ust. 12 i art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 1785), art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 1892) i art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 1821) oraz art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 201.)

UZASADNIENIE

Rada Gminy Deszczno, na sesji w dniu 26 marca 2018 r. podjęła uchwałę Nr XLV/377/2018 w sprawie zasad poboru podatków pobieranych w drodze inkasa, ustalenia inkasentów i określenia wysokości ich wynagrodzenia. Uchwała została przekazana w postaci dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze przez Wojewodę Lubuskiego w dniu 16 kwietnia 2018 r.

Oceniając zgodność postanowień badanej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza, że zapis zawarty w § 5 przedmiotowej uchwały o treści: „ Terminem rozliczenia dla inkasentów jest następny dzień roboczy po terminie płatności podatków” – jest sprzeczny z art. 6 ust. 12 i art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym i art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym oraz art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa.

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zatem podstawa ich działania w realizacji zadań publicznych musi każdorazowo wynikać z normy prawa materialnego, upoważniającej organ do podjęcia konkretnego działania. Granicami prawa w przypadku zarządzania poboru podatków i opłat lokalnych w drodze inkasa, wyznaczania inkasentów i wynagrodzenia za inkaso są cyt. wyżej przepisy prawa.

Z art. 6 ust.12 i art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6b ustawy o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 8 o podatku leśnym wynika jednoznacznie, że rada gminy może zarządzić pobór podatków i opłat lokalnych w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Ponadto działając na podstawie art. art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może wyznaczyć

późniejszy termin płatności podatków i opłat lokalnych dla inkasentów niż określony w tej ustawie.

Żadna z wyżej cytowanych norm prawnych nie daje kompetencji radzie gminy do określania terminu rozliczania się przez inkasentów z podatków i opłat lokalnych. Postanowienia Rady Gminy Deszczno zawarte w § 5 przedmiotowej uchwały o treści: „Terminem rozliczenia dla inkasentów jest następny dzień roboczy po terminie płatności podatków” wykraczają poza wyżej wskazane upoważnienia ustawowe - należy zatem uznać za istotnie naruszające prawo.

Z powyższych względów orzeczono, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

(-) Ryszard Zajączkowski
Przewodniczący Kolegium