

UCHWAŁA NR 172 /2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 20 sierpnia 2018 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem Zarządzenia Nr 65/z/2018 Burmistrza Lubuska z dnia 24 lipca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LVI/313/18 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubusko na lata 2018-2033 stwierdza:

- nieważność Zarządzenia Nr 65/z/2018 Burmistrza Lubuska w całości z powodu niedochowania przez Miasto i Gminę Lubusko w latach 2018 - 2023 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst. jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm.)

UZASADNIENIE

Powołane wyżej Zarządzenie Burmistrza Lubuska wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w postaci dokumentu elektronicznego w dniu 25 lipca 2018 roku.

Kolegium Izby dokonując oceny zgodności z prawem przedłożonego Zarządzenia ustaliło następujący stan faktyczny.

Uchwałą Nr 164/2018 z dnia 23 lipca 2018 roku Kolegium Izby oddaliło w całości zastrzeżenia do wniosków zawartych w pkt 14 i 15 wystąpienia pokontrolnego RIO w Zielonej Górze skierowanego do Burmistrza Lubuska. Z uwagi na powyższe Gmina Lubusko miała obowiązek wykonania wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym RIO w Zielonej Górze w zakresie:

- stosowania art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 1646 z późn. zm.) do spłat zobowiązań zaciągniętych na finansowanie wydatków wynikających z umowy o dofinansowanie, o której mowa w art. 206 ustawy o finansach publicznych, zawartej po dniu 1 stycznia 2013 r. i poniesionych po tym dniu, stosownie do art. 13 ustawy

z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw;

- doprowadzenia do zgodności ze stanem faktycznym kwot wyłączeń wynikających z art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem art. 13 ustawy z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Lubsko na lata 2018-2033.

W wykonaniu powyższych zaleceń Burmistrz Lubaska wydał Zarządzenie Nr 65/z/2018 z dnia 24 lipca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LVI/313/18 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubsko na lata 2018-2033.

Powyższe zarządzenie Burmistrza Lubaska zawiera następujące zmiany, względem poprzedzającej je uchwały Nr LXIV/338/18 Rady Miejskiej w Lubsku z dnia 20 czerwca 2018 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubsko na lata 2018-2033 dotyczące kolumny 5.1.1.2 „kwota przypadających na dany rok kwot ustawowych wyłączeń określonych w art. 243 ust. 3a ustawy” załącznika Nr 1 WPF :

- w roku 2018 zmniejszono wyłączenia z kwoty 3 761 290,00 zł na kwotę 298 056,00 zł (zmniejszenie o kwotę 3 463 234,00 zł);

- dla roku 2019 zmniejszono wyłączenia z kwoty 3 003 784,00 zł na kwotę 286 731,00 zł (zmniejszenie o kwotę 2 717 053,00 zł);

- dla roku 2020 zmniejszono wyłączenia z kwoty 3 960 981,00 zł na kwotę 400 406,00 zł (zmniejszenie o kwotę 3 560 575,00 zł);

- dla roku 2021 zmniejszono wyłączenia z kwoty 4 546 620,00 zł do kwoty 286 104,00 zł (zmniejszenie o kwotę 4 260 516,00 zł);

- dla roku 2022 zmniejszono wyłączenia z kwoty 3 926 847,00 zł do kwoty 308 724,00 zł (zmniejszenie o kwotę 3 618 123,00 zł);

- dla roku 2023 zmniejszono wyłączenia z kwoty 3 237 135,00 zł do kwoty 305 815,00 zł (zmniejszenie o kwotę 2 931 320,00 zł);

- dla roku 2024 zmniejszono wyłączenia z kwoty 1 812 063,00 zł do kwoty 99 663,00 zł (zmniejszenie o kwotę 1 712 400,00 zł);

- dla roku 2025 zmniejszono wyłączenia z kwoty 1 682 856,00 zł do kwoty 360 000,00 zł (zmniejszenie o kwotę 1 322 856,00 zł);

- dla roku 2026 zmniejszono wyłączenia z kwoty 1 624 164,00 zł do kwoty 360 000,00 zł (zmniejszenie o kwotę 1 264 164,00 zł);

- dla roku 2027 zmniejszono wyłączenia z kwoty 1 594 253,00 zł do kwoty 508 019,00 zł (zmniejszenie o kwotę 1 086 234,00 zł);

- dla roku 2028 zmniejszono wyłączenia z kwoty 905 760,00 zł do kwoty 0,00 zł (zmniejszenie o kwotę 905 760,00 zł);

- w latach 2029 i 2030 zmniejszono wyłączenia odpowiednio o kwotę 905 760,00 zł (2029) i 781 835,00 zł (2030), w związku z czym wyłączenia z art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych w powyższych latach nie występują.

Po dokonaniu zmiany w wyłączeniach wynikających z art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych Miasto i Gmina Lubsko nie spełnia relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2018-2023, co obrazuje poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2018	8,38%	4,16%	4,25%	-4,22%	-4,13%
2019	7,84%	5,09%	5,19%	-2,75%	-2,65%
2020	9,33%	5,27%	5,36%	-4,06%	-3,97%
2021	10,38%	6,54%	6,54%	-3,84%	X
2022	9,52%	7,65%	7,65%	-1,87%	X
2023	8,74%	8,23%	8,23%	-0,51%	X
2024	8,09%	8,43%	8,43%	0,34%	X
2025	7,37%	8,07%	8,07%	0,70%	X
2026	7,64%	7,95%	7,95%	0,31%	X
2027	7,14%	8,12%	8,12%	0,98%	X
2028	3,58%	7,92%	7,92%	4,34%	X
2029	3,44%	7,50%	7,50%	4,06%	X
2030	3,05%	7,00%	7,00%	3,95%	X
2031	0,87%	7,10%	7,10%	6,23%	X
2032	0,83%	7,26%	7,26%	6,43%	X
2033	0,49%	7,33%	7,33%	6,84%	X

Indywidualny wskaźnik spłaty jest nie zachowany przez Miasto i Gminę Lubsko zarówno w ujęciu planistycznym (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), jak i liczony na podstawie wykonania (z uwzględnieniem wyłączeń ustawowych) w latach 2018-2023.

Kolegium Izby wskazuje, że uchwałą Nr 167/2018 z dnia 23 lipca 2018 r. Gmina Lubsko została wezwana przez Kolegium Izby do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia go w celu zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 45 dni od dnia

otrzymania wezwania. Termin wyznaczony uchwałą Kolegium Izby upływa dla organów Miasta i Gminy Lubska w dniu 09 września 2018 roku.

Stosownie do art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić wieloletnią prognozę finansową oraz budżet jednostki, które nie zachowują relacji określonej w art 242–244 ufp. w okresie realizacji programu postępowania naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej, przy czym niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego.

Zatem na dzień posiedzenia Kolegium Izby oceniającego zgodność z prawem w/w Zarządzenia Nr 65/z/2018 Burmistrza Lubuska z dnia 24 lipca 2018 r. dyspozycja art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych nie jest wypełniona.

Wobec powyższego wskutek niedochowania przez Miasto i Gminę Lubska relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2018-2023 Kolegium Izby stwierdza, że Zarządzenie Nr 65/z/2018 Burmistrza Lubuska z dnia 24 lipca 2018 r. w sposób rażąco narusza art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Izby przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały. Skargę wnosi się za pośrednictwem organu, który wydał zaskarżone rozstrzygnięcie nadzorcze.

wz. Przewodniczącego Kolegium
(-) Joanna Chruściel
Z-ca Prezesa