

UCHWAŁA NR 173 /2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 20 sierpnia 2018 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem Zarządzenia Nr 66/z/2018 Burmistrza Lubuska z dnia 30 lipca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LVI/313/18 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubusko na lata 2018-2033 stwierdza:

- nieważność Zarządzenia Nr 66/z/2018 Burmistrza Lubuska w całości z powodu niedochowania przez Miasto i Gminę Lubusko w latach 2018 - 2023 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm.)

UZASADNIENIE

Powołane wyżej Zarządzenie Burmistrza Lubuska wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w postaci dokumentu elektronicznego, w dniu 31 lipca 2018 roku.

Kolegium Izby dokonując oceny zgodności z prawem przedłożonego zarządzenia ustaliło następujący stan faktyczny.

Uchwałą Nr 164/2018 z dnia 23 lipca 2018 roku Kolegium Izby oddaliło w całości zastrzeżenia do wniosków zawartych w pkt 14 i 15 wystąpienia pokontrolnego RIO w Zielonej Górze skierowanego do Burmistrza Lubuska. Z uwagi na powyższe Gmina Lubusko miała obowiązek wykonania wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym RIO w Zielonej Górze w zakresie:

- stosowania art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 1646 z późn. zm.) do spłat zobowiązań zaciągniętych na finansowanie wydatków wynikających z umowy o dofinansowanie, o której mowa w art. 206 ustawy o finansach publicznych, zawartej po dniu 1 stycznia 2013 r. i poniesionych po tym dniu, stosownie do art. 13 ustawy

z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw;

- doprowadzenia do zgodności ze stanem faktycznym kwot wyłączeń wynikających z art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem art. 13 ustawy z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Lubska na lata 2018-2033.

W wykonaniu powyższych zaleceń Burmistrz Lubska wydał w dniu 24 lipca 2018 r. Zarządzenie Nr 65/z/2018. W wyniku dokonanych zmian w WPF Miasta i Gminy Lubska (dotyczących wyłączeń wynikających z art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych) Miasto i Gmina Lubska nie spełniało relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2018-2023, co obrazuje poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2018	8,38%	4,16%	4,25%	-4,22%	-4,13%
2019	7,84%	5,09%	5,19%	-2,75%	-2,65%
2020	9,33%	5,27%	5,36%	-4,06%	-3,97%
2021	10,38%	6,54%	6,54%	-3,84%	X
2022	9,52%	7,65%	7,65%	-1,87%	X
2023	8,74%	8,23%	8,23%	-0,51%	X
2024	8,09%	8,43%	8,43%	0,34%	X
2025	7,37%	8,07%	8,07%	0,70%	X
2026	7,64%	7,95%	7,95%	0,31%	X
2027	7,14%	8,12%	8,12%	0,98%	X
2028	3,58%	7,92%	7,92%	4,34%	X
2029	3,44%	7,50%	7,50%	4,06%	X
2030	3,05%	7,00%	7,00%	3,95%	X
2031	0,87%	7,10%	7,10%	6,23%	X
2032	0,83%	7,26%	7,26%	6,43%	X
2033	0,49%	7,33%	7,33%	6,84%	X

Indywidualny wskaźnik spłaty pozostawał nie zachowany przez Miasto i Gminę Lubska, zarówno w ujęciu planistycznym (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) jak i liczony na podstawie wykonania (z uwzględnieniem wyłączeń ustawowych) w latach 2018-2023.

Zarządzeniem Burmistrza Lubska Nr 66/z/2018 z dnia 30 lipca 2018 r., w związku z możliwością wydłużenia terminu spłaty pożyczki nr 2012/OW-po/019/P

z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej do roku 2032 (co wynika z dołączonych objaśnień przyjętych wartości), dokonano zmiany w załączniku nr 1 do WPF w kolumnie 5.1 „Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych”

W związku z powyższym zaprognozowano w kolumnie 5.1 „Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych”:

- w roku 2019 zamiast kwoty 8 337 901,00 zł, kwotę 7 977 901,00 zł (zmniejszenie o kwotę 360 000,00 zł).;

- dla roku 2020 zamiast kwoty 6 620 116,00 zł kwotę 5 480 116,00 zł (zmniejszenie o kwotę 1 140 000,00 zł).

- dla roku 2021 zamiast kwoty 7 500 000,00 zł kwotę 5 472 000,00 zł (zmniejszenie o kwotę 2 028 000,00 zł.).

- dla roku 2022 zamiast kwoty 6 890 947,00 zł kwotę 5 600 000,00 zł (zmniejszenie o kwotę 1 290 947,00 zł).

- dla roku 2023 zamiast kwoty 6 375 804,00 zł kwotę 6 291 804,00 zł (zmniejszenie o kwotę 84 000,00 zł);

- dla roku 2024 zamiast kwoty 5 801 431,00 zł, kwotę 5 777 431,00 zł (zmniejszenie o kwotę 24 000,00 zł).

- dla roku 2025 zamiast kwoty 5 664 000,00 zł kwotę 5 640 000,00 zł (zmniejszenie o kwotę 24 000,00 zł.).

Po dokonanej zmianie w załączniku nr 1 WPF do Zarządzenia Nr 66/z/2018 z dnia 30 lipca 2018 r. w kolumnie 5.1 „Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych” Miasto i Gmina Lubsko nadal nie spełnia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2018-2023, co obrazuje poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2018	8,38%	4,16%	4,25%	-4,22%	-4,13%
2019	7,41%	5,09%	5,19%	-2,32%	-2,22%
2020	7,91%	5,27%	5,36%	-2,64%	-2,55%
2021	7,89%	6,54%	6,54%	-1,35%	X
2022	7,93%	7,65%	7,65%	-0,28%	X
2023	8,63%	8,23%	8,23%	-0,40%	X
2024	8,06%	8,43%	8,43%	0,37%	X

2025	7,35%	8,07%	8,07%	0,72%	X
2026	7,68%	7,95%	7,95%	0,27%	X
2027	7,14%	8,12%	8,12%	0,98%	X
2028	4,83%	7,92%	7,92%	3,09%	X
2029	4,79%	7,50%	7,50%	2,71%	X
2030	3,05%	7,00%	7,00%	3,95%	X
2031	1,91%	7,10%	7,10%	5,19%	X
2032	1,83%	7,26%	7,26%	5,43%	X
2033	1,56%	7,33%	7,33%	5,77%	X

Kolegium Izby wskazuje, że uchwałą Nr 167/2018 z dnia 23 lipca 2018 r. Gmina Lubsko została wezwana przez Kolegium Izby do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia go w celu zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania. Termin wyznaczony uchwałą Nr 167/2018 upływa dla organów Miasta i Gminy Lubsko w dniu 09 września 2018 roku.

Stosownie do art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić wieloletnią prognozę finansową oraz budżet jednostki, które nie zachowują relacji określonej w art 242–244 w okresie realizacji programu postępowania naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej, przy czym niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego.

Zatem na dzień posiedzenia Kolegium Izby oceniającego zgodność z prawem Zarządzenia Nr 66/z/2018 Burmistrza Lubska z dnia 30 lipca 2018 r. nie została wypełniona dyspozycja art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego wskutek niedochowania przez Miasto i Gminę Lubsko relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2018-2023 Kolegium Izby stwierdza, że Zarządzenie Nr 66/z/2018 Burmistrza Lubska z dnia 30 lipca 2018 r. w sposób rażący narusza art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Izby przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały. Skargę wnosi się za pośrednictwem organu, który wydał zaskarżone rozstrzygnięcie nadzorcze.

wz. Przewodniczącego Kolegium
(-) Joanna Chruściel
Z-ca Prezesa