

UCHWAŁA Nr 181 /2018
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 10 września 2018 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem Zarządzenia Nr 69/z/2018 Burmistrza Lubska z dnia 10 sierpnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LVI/313/18 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubska na lata 2018-2033 stwierdza:

- nieważność Zarządzenia Nr 69/z/2018 Burmistrza Lubska w całości z powodu niezachowania przez Miasto i Gminę Lubska w latach 2018 - 2023 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm.)

UZASADNIENIE

Powołane wyżej Zarządzenie Burmistrza Lubska wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w postaci dokumentu elektronicznego, w dniu 14 sierpnia 2018 roku.

Kolegium Izby dokonując oceny zgodności z prawem przedłożonego zarządzenia ustaliło następujący stan faktyczny.

Uchwałą Nr 164/2018 z dnia 23 lipca 2018 roku Kolegium Izby oddaliło w całości zastrzeżenia do wniosków zawartych w pkt 14 i 15 wystąpienia pokontrolnego RIO w Zielonej Górze skierowanego do Burmistrza Lubska. Z uwagi na powyższe Gmina Lubska miała obowiązek wykonania wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym RIO w Zielonej Górze w zakresie:

- stosowania art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 1646 z późn. zm.) do spłat zobowiązań zaciągniętych na finansowanie wydatków wynikających z umowy o dofinansowanie, o której mowa w art. 206 ustawy o finansach publicznych, zawartej po dniu 1 stycznia 2013 r. i poniesionych po tym

dniu, stosownie do art. 13 ustawy z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw;

- doprowadzenia do zgodności ze stanem faktycznym kwot wyłączeń wynikających z art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem art. 13 ustawy z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Lubska na lata 2018-2033.

W wykonaniu powyższych zaleceń Burmistrz Lubska wydał w dniu 24 lipca 2018 r. Zarządzenie Nr 65/z/2018. W wyniku dokonanych zmian w WPF Miasta i Gminy Lubska (dotyczących wyłączeń wynikających z art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych) Miasto i Gmina Lubska nie spełniało relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2018-2023, co obrazuje poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami) lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2018	8,38%	4,16%	4,25%	-4,22%	-4,13%
2019	7,84%	5,09%	5,19%	-2,75%	-2,65%
2020	9,33%	5,27%	5,36%	-4,06%	-3,97%
2021	10,38%	6,54%	6,54%	-3,84%	X
2022	9,52%	7,65%	7,65%	-1,87%	X
2023	8,74%	8,23%	8,23%	-0,51%	X
2024	8,09%	8,43%	8,43%	0,34%	X
2025	7,37%	8,07%	8,07%	0,70%	X
2026	7,64%	7,95%	7,95%	0,31%	X
2027	7,14%	8,12%	8,12%	0,98%	X
2028	3,58%	7,92%	7,92%	4,34%	X
2029	3,44%	7,50%	7,50%	4,06%	X
2030	3,05%	7,00%	7,00%	3,95%	X
2031	0,87%	7,10%	7,10%	6,23%	X
2032	0,83%	7,26%	7,26%	6,43%	X
2033	0,49%	7,33%	7,33%	6,84%	X

Indywidualny wskaźnik spłaty pozostawał nie zachowany przez Miasto i Gminę Lubska, zarówno w ujęciu planistycznym (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) jak i liczony na podstawie wykonania (z uwzględnieniem wyłączeń ustawowych) w latach 2018-2023.

Zarządzeniem Nr 69/z/2018 Burmistrza Lubska z dnia 10 sierpnia 2018 r.
- w związku z wydłużeniem terminu spłaty pożyczki do roku 2032 wynikającym

z podpisania w dniu **7 sierpnia 2018** r. aneksu do umowy pożyczki z dnia 10 lipca 2012 r. nr 2012/OW-po/019/P zawartej z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej - dokonano zmiany w załączniku nr 1 do WPF w kolumnie 5.1 „Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych” oraz w kolumnie 14.1 ”Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt.5.1., wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych”.

Po dokonanej zmianie w załączniku nr 1 WPF do Zarządzenia Nr 69/z/2018 z dnia 10 sierpnia 2018 r. Miasto i Gmina Lubsko nadal nie spełnia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2018-2023, co obrazuje poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2018	8,38%	4,16%	4,25%	-4,22%	-4,13%
2019	7,05%	5,07%	5,17%	-1,98%	-1,88%
2020	7,91%	5,24%	5,34%	-2,67%	-2,57%
2021	7,89%	6,52%	6,52%	-1,37%	X
2022	7,93%	7,65%	7,65%	-0,28%	X
2023	8,63%	8,23%	8,23%	-0,40%	X
2024	8,06%	8,43%	8,43%	0,37%	X
2025	7,35%	8,07%	8,07%	0,72%	X
2026	7,68%	7,95%	7,95%	0,27%	X
2027	7,14%	8,12%	8,12%	0,98%	X
2028	4,83%	7,92%	7,92%	3,09%	X
2029	4,79%	7,50%	7,50%	2,71%	X
2030	3,91%	7,00%	7,00%	3,09%	X
2031	1,91%	7,10%	7,10%	5,19%	X
2032	1,83%	7,26%	7,26%	5,43%	X
2033	1,05%	7,33%	7,33%	6,28%	X

Podkreślić należy, że uchwałą Nr 167/2018 z dnia 23 lipca 2018 r. Gmina Lubsko została wezwana przez Kolegium Izby do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia go w celu zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania. Termin wyznaczony uchwałą Nr 167/2018 upływa dla organów Miasta i Gminy Lubsko w dniu 09 września 2018 roku.

Stosownie do art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić wieloletnią prognozę finansową oraz budżet jednostki, które nie zachowują relacji określonej w art 242–244 w okresie realizacji

programu postępowania naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej, przy czym niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego.

Zatem na dzień posiedzenia Kolegium Izby oceniającego zgodność z prawem Zarządzenia Nr 69/z/2018 Burmistrza Lubska z dnia 10 sierpnia 2018 r. nie została wypełniona dyspozycja art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego wskutek niedochowania przez Miasto i Gminę Lubsko relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2018-2023 Kolegium Izby stwierdza, że Zarządzenie Nr 69/z/2018 Burmistrza Lubska z dnia 10 sierpnia 2018 r. w sposób rażący narusza art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Izby przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały. Skargę wnosi się za pośrednictwem organu, który wydał zaskarżone rozstrzygnięcie nadzorcze.

(-) Ryszard Zajączkowski
Przewodniczący Kolegium