

**UCHWAŁA NR 184 / 2018**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 24 września 2018 r.**

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 w związku z art.11 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r., poz.561), art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) oraz art. 79 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym ( tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 995 ze zm.) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały nr LXVIII/834/2018 Rady Miasta Gorzowa Wlkp. z dnia 5 września 2018 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Miasta Gorzowa Wlkp., **stwierdza nieważność:**

1. **§ 2 ust. 1 badanej uchwały w zakresie sformułowań „ prawidłowo wypełnionego” oraz „ w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, z wyjątkiem roku 2018, w którym dotacja przyznana będzie podmiotom, które złożyły wniosek do 30 września 2017 r., zgodnie z uchwałą nr LX/685/2013 Rady Miasta Gorzowa Wlkp z dnia 18 grudnia 2013 r. zmienioną uchwałą nr XVI /152/2015 Rady Miasta Gorzowa Wlkp. z dnia 26 sierpnia 2015 r.”**
2. **§ 3 ust. 1 badanej uchwały w zakresie sformułowania „następujący po roku złożenia wniosku o udzielenie dotacji celowej” - z powodu istotnego naruszenia art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r., poz. 603).**

**UZASADNIENIE**

W dniu 5 września 2018 r. Rada Miasta Gorzowa Wlkp. podjęła uchwałę nr LXVIII/834/2018 w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Miasta Gorzowa Wlkp., która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 12 września 2018 r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, co następuje:

Powołując się na art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r., poz. 603) Rada Miasta Gorzowa Wlkp. uchwaliła wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Miasta Gorzowa Wlkp.

W § 2 ust. 1 badanej uchwały, Rada Miasta Gorzowa Wlkp. postanowiła, że , cyt.: (...), „ *Warunkiem udzielenia dotacji celowej jest złożenie prawidłowo wypełnionego wniosku o przyznanie dotacji do Prezydenta Miasta Gorzowa Wielkopolskiego, w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, z wyjątkiem roku 2018, w którym dotacja przyznana będzie podmiotom, które złożyły wniosek do 30 września 2017 r., zgodnie z uchwałą nr LX/685/2013 Rady Miasta Gorzowa Wlkp z dnia 18 grudnia 2013 r. zmienioną uchwałą nr XVI /152/2015 Rady Miasta Gorzowa Wlkp. z dnia 26 sierpnia 2015 r.*”.

W § 3 ust. 1 ww. uchwały Organ Stanowiący postanowił, iż cyt.: (...) „ *Dotacja celowa przyznawana jest na cały rok kalendarzowy następujący po roku złożenia wniosku o udzielenie dotacji celowej*”.

W ocenie Kolegium zawarty w § 2 ust. 1 uchwały zapis o terminie składania wniosków o dotację nie znajduje podstawy prawnej w art. 60 ust. 2 ww. ustawy . Celowy charakter dotacji otrzymywanej na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 oznacza, że jest ona przyznawana na realizację zadań wykonywanych przez podmioty prowadzące działalność, o której mowa w tej ustawie. Podmioty te nie są zobowiązane do wyprzedzającego rok budżetowy planowania liczby dzieci, które mają być objęte opieką, lecz mogą ubiegać się o dotację w każdym czasie w ciągu roku budżetowego, jeżeli realizują zadania, na które dotacja jest przekazywana. Ww. ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 nie wprowadza jako warunku przyznania dotacji terminu złożenia wniosku o dotację, co wynika z faktu, że dotacja ta jest dotacją celową nie zaś dotacją podmiotową . Takie stanowisko prezentuje Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 22 marca 2017 r. ( sygn. II GSK 1673/15, Lex nr 2391811).

W związku z powyższym zapisy § 3 ust. 1 ww. uchwały w zakresie sformułowania „następujący po roku złożenia wniosku o udzielenie dotacji celowej” naruszają ww. przepisy art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Podmioty prowadzące żłobki zgodnie z przepisami ww. ustawy mogą ubiegać się o dotację w każdym czasie w ciągu roku budżetowego jeśli realizują zadania, na które dotacja celowa jest przyznawana, a nie tylko w roku następującym po roku złożenia wniosku o udzielenie dotacji, ponieważ jak już wskazano wyżej wprowadzanie terminu składania wniosków przed rozpoczęciem roku budżetowego jest niedopuszczalne. Powoduje to bowiem ograniczenie podmiotowe dotacji w sytuacji gdy dotacja ta ma charakter wyłącznie celowy.

Kolegium Izby wskazuje, że ujęte w § 2 ust. 1 badanej uchwały sformułowanie cyt.: „*Warunkiem udzielenia dotacji celowej jest złożenie prawidłowo wypełnionego wniosku o przyznanie dotacji do Prezydenta Miasta Gorzowa Wielkopolskiego*” nie jest zapisem jednoznacznym. Rada nie sprecyzowała co oznacza „*prawidłowo wypełniony*” wniosek. Kolegium Izby zaznacza, że uchwały podejmowane na podstawie art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 są aktami prawa miejscowego, a uchwała taka zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowana jest do osób prawnych lub fizycznych, czyli do tzw. osób trzecich stojących na zewnątrz struktury samorządu terytorialnego (wyrok NSA w Warszawie z 9 listopada 2001r.-sygn. akt III S.A. 1170/01-OSS nr 1/2002 poz.23) i zasadą jest, aby akty prawa miejscowego zawierały sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego z prawem „*luzu interpretacyjnego*” (wyrok NSA z 6 czerwca 1995r. sygn. akt SA/Gd 2949/94) - tym bardziej, że badana uchwała określa wzór ww. wniosku o udzielenie dotacji.

Mając na uwadze przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny sprawy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzeka, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy prawo wniesienia skargi za pośrednictwem tut. Kolegium do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

(-) Ryszard Zajązkowski

Przewodniczący Kolegium